

新潟県柏崎市議会基本条例（素案）

目次

前文

- 第 1 章 総則（第 1 条）
- 第 2 章 最高規範性（第 2 条）
- 第 3 章 議会の運営原則及び議員の活動原則（第 3 条—第 9 条）
- 第 4 章 議案及び政策の審議並びに調査（第 10 条—第 18 条）
- 第 5 章 市民と議会の関係（第 19 条—第 21 条）
- 第 6 章 議会と行政の関係（第 22 条・第 23 条）
- 第 7 章 議員間討議（第 24 条）
- 第 8 章 議会の災害時対応（第 25 条）
- 第 9 章 議会及び議会事務局体制整備（第 26 条—第 28 条）
- 第 10 章 議員の倫理、身分及び待遇（第 29 条—第 31 条）
- 第 11 章 条例の検証及び見直し手続（第 32 条）

附則

地方公共団体の自主性及び自立性を高め、自らの判断と責任において行政運営を促進する地方分権改革が推進される中、地方議会の果たす役割は、ますます大きくなっている。

柏崎市議会（以下「議会」という。）と柏崎市長（以下「市長」という。）は、ともに市民の信託を受けて活動し、二元代表制の下、柏崎市（以下「市」という。）の意思決定機関として、市政の発展、市民自治及び市民福祉の向上を目指していく使命が課せられている。

あわせて、議会は、市民の代表機関として、地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号。以下「法」という。）を遵守することはもとより、情報公開と説明責任の遂行、透明性と公平・公正の確保、政策活動等への多様な市民参画の促進、市長その他の執行機関（以下「市長等」という。）との抑制と均衡のとれた関係の保持及び政治倫理の向上を図る責務がある。

この使命と責務を果たすため、議会は、「市民の信託に応える合議体たる議会づくり」を基本理念に掲げ、活力と創造に満ちた議会活動を誠実にを行い、市民に信頼される議会を目指し、市民とともに豊かなまちづくりを実現するために、新潟県柏崎市議会基本条例（以下「基

本条例」という。)を制定する。

第1章 総則

(目的)

第1条 基本条例は、議会に関する基本的事項を定め、議会及び議員の役割、行動指針を明らかにすることにより、議会の活性化を図り、議会が市民の信託に応え、もって市民福祉の向上及び豊かなまちづくりの実現並びに市政の発展に寄与することを目的とする。

第2章 最高規範性

(議会における最高規範性)

第2条 基本条例は、議会運営における最高規範であって、議会は、基本条例の趣旨及び目的並びに理念に反する議会の条例、規則、規程等を制定してはならない。

第3章 議会の運営原則及び議員の活動原則

(議会の運営原則)

第3条 議会は、次に掲げる原則に基づき議会運営を行うものとする。

- (1) 積極的な情報の公開、透明性と公平・公正の確保及び市民への説明責任を果たし、議会を市民に開かれたものにする事。
- (2) 市民の多様な意見を的確に把握するとともに、政策活動等の向上に努める事。
- (3) 市長等と抑制と均衡のとれた関係を保ち、市政執行を監視すること。

- (4) 議会の役割を不断に追求し、市民参加の推進を始め、市民の信託に応える議会改革に取り組む事。

(議員の活動原則)

第4条 議員は、次に掲げる原則に基づき活動を行うものとする。

- (1) 市民の多様な意見を的確に把握し、市民福祉の向上のための活動に努める事。
- (2) 議会は合議制の議事機関であることを鑑み、議員の自由討議を図り、合意形成に努める事。
- (3) 調査・研究活動を積極的に行い、政策活動等に反映させるよう努める事。

(4) 議会活動に必要な見識を高め、不断の自己研さんと政治倫理の向上に努めること。

(委員会の活動原則)

第5条 常任委員会、特別委員会及び議会運営委員会（以下「委員会」という。）は、審査に当たっては、市民に分かりやすい議論を行い、委員会討議を重視することに努めるものとする。

2 委員長は、委員会運営に当たっては、公平・公正を確保し秩序保持に努めるものとする。

3 委員会は、所管に係る関係団体との意見交換会を行うなど、多様な運営により市民の要請に応えとともに、市民参加の推進に努めるものとする。

(全員協議会)

第6条 全員協議会について必要な事項は、議長が別に定める。

(会派)

第7条 議員は、議会活動を円滑に実施するために、会派を結成することができる。

(会派代表者会議)

第8条 会派代表者会議について必要な事項は、議長が別に定める。

(議長の権限と役割)

第9条 議長の権限については、法の定めるところによるものとし、その役割については、新潟県柏崎市議会会議規則（昭和42年議会規則第1号）で定めるものとする。

2 議長の任を務めようとする者は、その所信を表明するものとする。副議長の任を務めようとする者にあつては、所信の表明をすることができるものとする。

第4章 議案及び政策の審議並びに調査

(通年議会)

第10条 議会の会期は、通年とし、必要な事項は、新潟県柏崎市議会の会期等に関する条例（平成25年条例第32号）に定めるものとする。

(議会の議決事件)

第11条 議会は、法第96条第2項の規定に基づき、市政の重要な

計画等を議決事件に加えるものとする。

2 前項の規定に基づく議会の議決すべき事件については、次に掲げるとおりとする。

(1) 総合計画の基本構想の策定、変更又は廃止に関すること。

(2) 総合計画の基本構想に基づいて定める基本計画のうち、施策の体系の策定、変更又は廃止に関すること。

(3) 友好都市及び姉妹都市の協定の締結又は廃止に関すること。

(政策等の説明要求及び審議)

第12条 議会は、市長が提案する重要な政策及び計画並びに事業（以下「政策等」という。）について、その水準を高め、議決責任を担保するため、市長に対し、次に掲げる事項の説明を求めることができる。

(1) 政策等の背景、目的及び効果

(2) 総合計画における根拠及び位置付け

(3) 関係ある法令、条例等

(4) 政策等の実施に係る事業費及びその財源

2 議会は、政策等を審議するに当たっては、立案、執行における論点、争点を明らかにするとともに、執行後における政策等の評価に資する審議に努めるものとする。

(発言の取消勧告)

第13条 議長又は委員長は、本会議又は委員会において不穏当な発言を行った者に対し、発言の取消しを勧告することができる。

(専門的知見の活用)

第14条 議会は、議案の審査又は討議に反映させるため、学識経験を有する者等に市の事務に関する専門的事項の調査を依頼し、又は公聴会を開き、若しくは参考人の出頭を求め、その意見を聴くことができる。

2 公聴会及び参考人に関して必要な事項は、新潟県柏崎市議会会議規則で定めるものとする。

(調査機関の設置)

第15条 議会は、市政の重要案件に関する調査のため必要があると認めるときは、学識経験を有する者等で構成する調査機関を設置す

ることができる。

- 2 調査機関の設置及び運営に関して必要な事項は、議長が別に定める。

(附帯決議への対応)

- 第16条 議会は、本会議で可決された附帯決議について、市長等に事後の対応について報告を求めることができる。

(採択請願への対応)

- 第17条 議会は、採択した請願のうち市長等において措置することが適当とするものについて、市長等に事後の対応について報告を求めることができる。

(政務活動費)

- 第18条 政務活動費は、政策活動等の向上を図る調査・研究活動のため、有効に活用するものとする。

- 2 政務活動費の執行に当たっては、新潟県柏崎市議会政務活動費の交付に関する条例（平成13年条例第18号）の規定を遵守し、市民に対して使途の説明責任を負うものとする。

第5章 市民と議会の関係

(市民参加及び情報公開)

- 第19条 議会は、議案に係る各議員の賛否の表明状況など、議会活動に関する情報公開を徹底し、市民への説明責任を果たすものとする。

- 2 議会は、会議等を原則として公開するものとし、情報通信技術等の手段を利用し、議会の透明性の向上を図るものとする。

- 3 議会は、請願を市民の政策提言と位置付け、その審議に当たっては、提出者が希望した場合は、意見を述べる機会を設けるものとする。

(広報・広聴の充実)

- 第20条 議会は、情報通信技術等の手段を利用し、多くの市民が議会に関心を高めるよう広報活動の充実に努めるものとする。

- 2 議会が条例を提案するに当たっては、パブリックコメントの実施その他の手法により、市民の意見を反映させるよう努めるものとする。

(議会の報告会等)

第21条 議会は、市民への報告等を行う場（以下この条において「報告会等」という。）を設け、議会活動及び市政の諸課題について、情報提供及び情報共有に努めるものとする。

2 議会は、市民との意見交換の場を設け、必要に応じて市民の意見を政策活動等に反映させるよう努めるものとする。

3 報告会等に関して必要な事項は、議長が別に定める。

第6章 議会と行政の関係

(議会と市長等との関係)

第22条 議会審議における議員と市長等は、広く市政上の論点、争点を明確にするよう努めるものとし、議員は、本会議における質問等は、論点を市民に分かりやすくするよう努めるものとする。

2 議員は、議会の休会中、緊急の事態が発生したときは、議長の許可を得た上で、市長等に対して文書による質問を行うことができる。文書による質問に関して必要な事項は、議長が別に定める。

3 本会議又は委員会において、議員の質問に対して答弁をする者は、議長又は委員長の許可を得て反問することができる。反問に関して必要な事項は、議長が別に定める。

(適正な議会費の確立)

第23条 議会は、適正な議会活動を確立するため、議会費の予算要望書を作成し、市長に提出することができる。

第7章 議員間討議

(議員間討議の重視)

第24条 議会は、言論の府であることを認識し、議会の機能を発揮するため、議員相互間の自由討議を十分に行い、合意形成の醸成に努めるものとする。

第8章 議会の災害時対応

(災害時における議会及び議員の対応)

第25条 議会は、市が災害対策本部を設置したときは、これを支援し、協力するため、柏崎市議会災害対策支援本部（以下この条において「議会支援本部」という。）を設置するものとする。

2 議員は、議会支援本部が設置されたときは、議長が別に定める要

綱に基づき適切に行動し、市民の安全・安心の確保に資するものとする。

第 9 章 議会及び議会事務局体制整備

(議員研修の充実・強化)

第 2 6 条 議会は、政策活動等の向上を図るため、議員研修の充実・強化に努めるものとする。

2 議会は、基本条例の目的と理念が理解されるよう、一般選挙を経た任期開始後速やかに議員研修を行うものとする。

(議会事務局の体制整備)

第 2 7 条 議会は、政策活動等の向上を図るため、これを補助する組織としての議会事務局について、地方自治全般に関わる調査及び法制部門の充実に努めるものとする。

(議会図書室の充実及び利用)

第 2 8 条 議会は、政策活動等の向上を図るため、議会図書室の図書の充実に努めるものとする。

2 議会は、議会図書室が市民に利用できるよう適切な措置を講じるものとする。

3 議会図書室の管理に関して必要な事項は、新潟県柏崎市議会図書室規程（昭和 2 7 年 3 月議会事務局規程第 1 号）に定める。

第 1 0 章 議員の倫理、身分及び待遇

(議員の政治倫理)

第 2 9 条 議員は、新潟県柏崎市議会議員倫理条例（平成 2 5 年条例第 3 1 号）を遵守するものとする。

(議員定数)

第 3 0 条 議員定数は、新潟県柏崎市議会の議員の定数を定める条例（平成 1 4 年条例第 4 1 号）で定めるものとする。

(議員報酬)

第 3 1 条 議員報酬は、新潟県柏崎市議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例（昭和 3 1 年条例第 2 3 号）で定めるものとする。

第 1 1 章 条例の検証及び見直し手続

(条例の検証及び見直し手続)

第 3 2 条 議会は、基本条例の理念及び基本条例に基づいて制定された議会関係条例等を遵守するものとする。

2 議会は、2年ごとに1回、当該年度末までに基本条例の目的が達成されているかどうか、議会運営員会において検証し、結果を市民に公表するものとする。この場合において、議会は、その検証の結果、改善が必要と認めるときは、適切な措置を講じるものとする。

3 前項の規定にかかわらず、議会は、やむを得ない理由があると認められるときは、前項に規定する検証を随時に行うことができるものとする。

附 則

この条例は、公布の日から施行する。